

**Advies over het voorontwerp van decreet houdende  
instemming met het Verdrag van de Raad van Europa  
inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele  
uitbuiting en seksueel misbruik**

# Advies over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik

## 1 Situering

Op 5 december 2008 hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik, opgemaakt in Lanzarote op 25 oktober 2007. Zij vroeg bij die gelegenheid advies aan de Vlaamse Jeugdraad, de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen en de Raad van State.

De Vlaamse Jeugdraad bracht zijn advies uit op 4 februari 2009<sup>(1)</sup> en de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen formuleerde een briefadvies op 14 januari 2009<sup>(2)</sup>.

Beide raden beperken zich tot een erg beknopt advies waarin zij vooral het belang van een snelle ratificatie van het verdrag onderstrepen.

De Raad van State beperkt zijn advies <sup>(3)</sup> tot enkele vormvereisten. Daarin stelt hij dat het verdrag ook betrekking heeft op andere beleidsdomeinen dan de beleidsdomeinen waarvoor die raden bevoegd zijn, waaronder het beleidsdomein onderwijs. Om die reden vindt de raad dat o.a. ook om advies moet gevraagd worden aan de Vlaamse Onderwijsraad. Gevolg gevend aan dat advies vroeg minister Veerle Heeren op 22 april 2009 een advies aan de Vlaamse Onderwijsraad.

Het verdrag is met instemming van de Vlaamse Regering reeds getekend door de Federale Regering op 5 oktober 2007.

De specificiteit van het proces dat voorafgaat aan de formulering van de tekst van een verdrag van de Raad van Europa heeft voor gevolg dat het voor de lidstaten - en voor de deelstaten – niet mogelijk is om in die tekst naar aanleiding van de ratificatie nog wijzigingen aan te brengen. Zij kunnen enkel beslissen of ze al dan niet de voorliggende tekst zullen ratificeren.

De Algemene Raad van de Vlaamse Onderwijsraad formuleerde dit advies unaniem op 30 april 2009.

---

<sup>1</sup> Vlaamse Jeugdraad, Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik, Brussel, 4 februari 2009, Advies 09/02, 4 bladzijden

<sup>2</sup> Strategische Adviesraad Internationaal Vlaanderen, Briefadvies over het ontwerp van decreet houdende instemming met het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik, opgemaakt in Lanzarote op 25 oktober 2007, Brussel, 14 januari 2007, Advies 2009/2, 2 bladzijden

<sup>3</sup> Raad van State, Advies 46.162/3 van 24 maart 2009, 3 bladzijden

## 2 Inleiding

In het verdrag over de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik engageert de Belgische overheid zich om wettelijke of andere maatregelen te nemen in verband met de bescherming van kinderen tegen seksuele uitbuiting en seksueel misbruik.

In verband met onderwijs zijn twee artikelen uit het verdrag relevant. In artikel 5 engageert de overheid zich om maatregelen te nemen die nodig zijn om bij personen die op professioneel vlak vaak in contact komen met kinderen het bewustzijn over de bescherming en rechten van kinderen te stimuleren en om te voorkomen dat kandidaten voor deze beroepen nooit zijn veroordeeld wegens seksuele uitbuiting of seksueel misbruik van kinderen. In artikel 6 engageert de overheid zich om de maatregelen te nemen die nodig zijn om te waarborgen dat kinderen, tijdens het basis- en voortgezet onderwijs informatie krijgen over de gevaren van seksuele uitbuiting en seksueel misbruik en over de middelen om zichzelf te beschermen.

Het verdrag heeft geen rechtstreekse werking naar onderwijs. De verdragssluitende partijen krijgen de vrijheid voor de toepassing van de bepalingen van het verdrag.

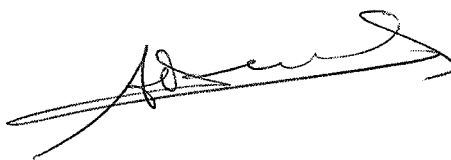
## 3 Advies

De Vlaamse Onderwijsraad sluit zich aan bij de adviezen van de Vlaamse Jeugdraad en de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen en dringt aan op een snelle ratificatie van dit verdrag. Op het ogenblik dat de Vlaamse regering voorstellen doet om dit decreet om te zetten in concrete maatregelen in het onderwijs, zal de Vlor de gelegenheid krijgen of vragen om over de concrete modaliteiten van de uitvoering van dit verdrag een advies te verlenen.

Net als de Vlaamse Jeugdraad benadrukt de Vlaamse Onderwijsraad het belang van onderwijs om kinderen te wijzen op de risico's van seksuele uitbuiting en seksueel misbruik en om hen daartegen te beschermen. Maar daarnaast wijst ook de Vlaamse Onderwijsraad op het belang van een positieve benadering van seksualiteit bij de opvoeding van kinderen en jongeren.



Mia Douterlungne  
administrateur-generaal



Ann Demeulemeester  
voorzitter