

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

1 april 2004

ONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de regering van het koninkrijk Thailand inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, en de bijlage bij artikel 2 (1) (a), ondertekend in Brussel op 12 juni 2002

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
uitgebracht door de heer Patrick Hostekint**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Luc Van den Brande.

Vaste leden :

de heren Freddy Sarens, Walter Vandenbossche, Luc Van den Brande, Eric Van Rompuy ;

de heren Louis Bril, Peter Gysbrechts, André Moreau, Stefaan Platteau ;

de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, Christian Verougstraete ;

de heren Peter De Ridder, Patrick Hostekint ;

de heer Frans Ramon ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Plaatsvervangers :

mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Erik Matthijs, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Jef Van Looy ;

de heren Julien Demeulenaere, Didier Ramoudt, Marc van den Abeelen, Paul Wille ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Pieter Huybrechts, Johan Van Brusselen ;

de heren Marcel Logist, Jacques Timmermans ;

de heer Eloi Glorieux ;

de heer Jan Roegiers.

Zie :

1869 (2003-2004)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

INHOUD

	Blz.
I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW PATRICIA CEYSENS, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID EN E-GO- VERNMENT	4
1. Algemene situering van de overeenkomst	4
2. Schets van het partnerland : recente politieke en socio-economische ontwikkelingen .	4
3. Economisch belang voor Vlaanderen	5
II. BESPREKING	5
III. STEMMINGEN	5
1. Artikelsgewijze stemming	6
2. Stemming over het geheel	6

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden, werd op dinsdag 23 maart 2004 het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) en de regering van het koninkrijk Thailand inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, na bespreking, bij unanimitie aangenomen.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW PATRICIA CEYSENS, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, BUITENLANDS BELEID EN E-GOVERNMENT

1. Algemene situering van de overeenkomst

Bij de aanvang van haar uiteenzetting wijst de minister erop dat ook dit verdrag op bilaterale basis werd gesloten tussen enerzijds de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU), waarin naast het Groothertogdom Luxemburg, aan Belgische zijde de drie gewesten en de federale overheid participeren, en anderzijds het koninkrijk Thailand.

Bemerkenwaard hierbij is wel dat de onderhandelingen met Thailand niet op basis van de BLEU-typetekst verliepen, maar wel op basis van een tekst die voor een groot deel geïnspireerd was door het investeringsverdrag tussen Thailand en Zweden dat in februari 2000 geparafeerd werd en dat intussen door Thailand zelf als de standaard aanzien wordt voor onderhandelingen over investeringsverdragen met derde landen.

Dit belet volgens de minister overigens niet dat de voornaamste principes van de BLEU-typetekst wel degelijk zijn opgenomen in de verdragstekst. De twee nieuwe clausules, met betrekking tot het milieu en de arbeidsvoorwaarden, zijn ook hier echter vanzelfsprekend nog niet opgenomen, aangezien de ondertekening van dit verdrag dateert van vóór het najaar 2002 (datum waarop die twee bepalingen geïncorporeerd werden in de BLEU-type-tekst).

2. Schets van het partnerland : recente politieke en socio-economische ontwikkelingen

Aangezien reeds een omstandige politieke en economische schets van het partnerland werd opgenomen in de memorie van toelichting, wenst de minister zich in haar verdere toelichting te beperken tot

het vermelden van de voornaamste gegevens en tot het toevoegen van de meest recente evoluties.

Begin januari 2004 kende het islamitische zuiden van het land het hevigste geweld sinds 1993. Scholen werden in brand gestoken en militairen en politieagenten kwamen om. De regering kondigde daarop de staat van beleg af in de zuidelijke provincies Narathiwat, Yala en Pattani. Wie achter dat geweld zit, is niet meteen duidelijk.

Thailand was één van de landen die het zwaarst getroffen werden door de Aziatische crisis van eind vorige eeuw. Toch blijft het, in vergelijking met de meeste landen uit de regio, een welvarend land. De voorbije 20 jaar slaagde het erin om de armoede te verminderen, maar de economische crisis boog die trend om.

Eén van de fundamentele problemen waarmee het land te kampen heeft, is de groeiende inkomensongelijkheid, vooral tussen het platteland en de hoofdstad Bangkok. Op de Human Development Index 2003 van de Verenigde Naties zakte Thailand naar de 74ste plaats.

De Thaise economie kent momenteel echter opnieuw een voorspoedige groei. Ze had weinig last van de gevolgen van de sars-epidemie en de oorlog in Irak. De Bank of Thailand heeft in 2003 de groeiramingen meermaals naar boven moeten bijstellen. De minister wijst er daarbij op dat voor 2004 een groei van 5,5 % à 6,5 % wordt voorspeld. De groei is voornamelijk te danken aan de sterk toegenomen consumptie en de groeiende export, vooral naar China.

Buitenlandse investeringen zijn de jongste jaren echter wat achtergebleven en ze dragen ook slechts in beperkte mate bij tot de groei.

De belastingsinkomsten stijgen en de begroting is bijna sluitend. In juli 2003 kon Thailand, twee jaar eerder dan voorzien, zijn schuld bij het Internationaal Monetair Fonds afbetalen. Het gebrek aan structurele hervormingen en aan transparantie in de financiële sector blijft volgens de minister echter een zwak punt.

De economische groei heeft echter ook een weerslag op het milieu. De steden worden geconfronteerd met water- en luchtvervuiling en op het platteland is de ontbossing een groot probleem. Niet-gouvernementele organisaties en lokale groeperingen zorgen voor druk op de regering zodat de milieuproblematiek geleidelijk aan meer aandacht krijgt.

Begin 2004 werd Thailand getroffen door de vogelpest waardoor de uitvoer van gevogelte stilviel. Premier Thaksin Shinawatra kwam onder vuur te liggen van de oppositie en de publieke opinie omdat hij te lang gezweven had over het uitbreken van de vogelpest.

Thailand heeft een wijdvertakt gezondheidsstelsel. De regering voerde een systeem van universele ziektekostendeling in waarbij armen voor een beperkt bedrag terecht kunnen in staatsziekenhuizen. Daarbij wijst de minister er echter wel op dat er hiervoor geen extra middelen werden voorzien, zodat het gezondheidssysteem dreigt te bezwijken onder de financiële last.

Op het vlak van de mensenrechten blijven, ondanks positieve ontwikkelingen, rechtsonzekerheid en straffeloosheid nog voor problemen zorgen. Naast de rechtsstaat bestaat nog steeds het oude systeem van patronage, nepotisme en corruptie. De meest kwetsbare groepen zijn met name de arme boeren, minderheden en illegale migranten en vluchtelingen uit Myanmar (het vroegere Birma) en Cambodja.

De regering Thaksin is sinds haar aantreden hard opgetreden tegen drugs. De productie van heroïne neemt af, maar Thailand is nog steeds een belangrijk doorvoerland voor drugs uit Laos en Myanmar.

Thailand maakt verder ook deel uit van de Asean Free Trade Area (AFTA-overeenkomst) die gesloten werd tussen de 10 landen van de Associatie van Zuid-Oost-Aziatische Staten (ASEAN) en die ervoor moet zorgen dat binnen een tijdspanne van 3 jaar 80 % van de invoerrechten op goederen daalt tot een maximumtarief van 5 % voor verkeer binnen de ASEAN. Veel buitenlandse bedrijven investeren daarom in één van de ASEAN-landen om van daaruit de rest van Azië te bewerken.

3. Economisch belang voor Vlaanderen

De minister haalt daarna aan dat uit cijfers van Export Vlaanderen moet blijken dat de Vlaamse export naar Thailand – die de jongste jaren steeds groeide – in 2002 een lichte achteruitgang (- 0,13%) kende. Met een totaal bedrag van 517,8 miljoen euro is Thailand onze 34ste exportbestemming. Toch doen we het volgens de minister nog goed in vergelijking met andere Europese landen en blijft Thailand populair bij de Vlaamse exporteurs. Het aandeel van Vlaanderen in de Belgische export naar Thailand is opnieuw boven de 80 %

uitgestegen. Tijdens de eerste 9 maanden van 2003 bedroeg de Vlaamse uitvoer 362 miljoen euro, wat goed was voor 0,28 % van onze totale uitvoer. Thailand is voor Vlaanderen daarenboven ook een prioritair land op het vlak van investeringen.

Afsluitend verzoekt de minister de commissie dan ook om haar goedkeuring te willen hechten aan het voorliggende investeringsakkoord met het koninkrijk Thailand.

II. BESPREKING

De heer *Luk Van Nieuwenhuysen* laat opmerken dat de Raad van State in zijn advies bij het voorliggende ontwerp van instemmingsdecreet opnieuw zijn klassieke kritiek herhaalt dat verdragen dan wel mogen worden gesloten door de regeringen van de verdragsluitende staten, maar dat de eigenlijke verdragsluitende partijen die staten zelf zijn. Dienovereenkomstig zou in het opschrift van dit verdrag dus eigenlijk "...tussen de BLEU en het koninkrijk Thailand..." moeten staan. Hoe verklaart de minister dat er desalniettemin gewag gemaakt wordt van de regering van het koninkrijk Thailand ?

In haar antwoord beaamt *de minister* dat het hier om een kritiek gaat die de Raad van State al uit den treure herhaald heeft. Ze onderschrijft daarbij vanuit legistiek oogpunt ten volle de stelling van de Raad van State luidens dewelke verdragen de jure enkel tot stand kunnen komen tussen subjecten van het internationaal publiekrecht die beschikken over internationale rechtspersoonlijkheid (in casu : staten, internationale organisaties, multilaterale organisaties, enzovoort).

Anderzijds moet echter vastgesteld worden dat er zich in deze een praktijk "contra legem" heeft ontwikkeld, waarbij in het opschrift van diverse verdragen melding gemaakt wordt van de regeringen (het weze één of de beide regeringen ingeval van een bilateraal akkoord, dan wel alle betrokken regeringen ingeval het een verdrag tussen meerdere staten betreft). Strikt genomen is dit niet correct, aangezien volgens de normen van het internationaal publiekrecht de betrokken regeringen in wezen slechts overgaan tot verdragsluiting namens de rechtspersonen waarvan zij de uitvoerende macht zijn of voor wie ze optreden.

Terzake moet men volgens *de minister* echter ook rekening houden met bepaalde de facto-gegevens die eveneens een rol spelen binnen de internationale betrekkingen. Zo staan sommige van onze

verdragspartners er nu eenmaal op dat hun regeringen expliciet vermeld zouden worden. België, Vlaanderen, of in casu de BLEU, kunnen in dat geval niet anders dan zich voegen naar de wensen van de prospectieve verdragspartner, als ze tenminste willen dat het verdrag sowieso tot stand komt.

De minister wijst er daarbij op dat zulks in casu ook hier het geval was, en dat het in de eigenlijke tekst van het instemmingsdecreet opgenomen “instemmingsformulier” (artikel 2), nu eenmaal het officiële opschrift van de goed te keuren overeenkomst moet vermelden. Juridisch kan het immers niet dat één van de verdragsluitende partijen eenzijdig de in de verdragstitel gebruikte bewoordingen zou gaan aanpassen.

Het betreft hier dus inderdaad een oud zeer, dat *de minister* echter volgaarne nog eens zal aankaarten met haar andere deelstatelijke collega's bevoegd voor buitenlands beleid én met de federale minister van Buitenlandse Zaken, op een toekomstige bijeenkomst van de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid.

III. STEMMINGEN

1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimitéit van tien stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimitéit van tien stemmen.

2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de regering van het koninkrijk Thailand inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, en de bijlage bij artikel 2 (1) (a), ondertekend in Brussel op 12 juni

2002, tenslotte eveneens aangenomen bij unanimitéit van tien stemmen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Patrick HOSTEKINT Luc VAN DEN BRANDE
