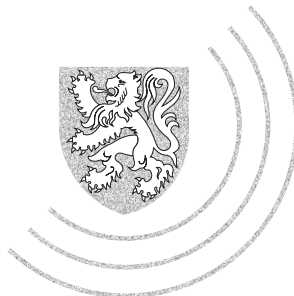


V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

31 oktober 2001

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende instemming met de overeenkomst tussen de regering van het koninkrijk België  
en de regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland  
inzake het vervoer van aardgas door middel van een pijpleiding tussen het koninkrijk België  
en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland,  
ondertekend in Brussel op 10 december 1997**

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### I. Algemene toelichting bij de Overeenkomst

Het Britse Departement Energie richtte in 1992 een werkgroep op die de haalbaarheid van een aardgasleiding tussen het zuiden van Groot-Brittannië en het Europese continent moest onderzoeken. Distrigas stelde Zeebrugge voor als aankomstpunt voor deze pijpleiding. Nadat Zeebrugge effectief werd gekozen, trad Distrigas toe tot de werkgroep.

In mei 1993 deelden de regeringen van België en Groot-Brittannië officieel mee dat zij het project steunden en dat zij een bilateraal verdrag wensten te sluiten waarin o.m. de inplantingmodaliteiten van de geplande leiding zouden worden bepaald. De behoefte aan een verbinding tussen Groot-Brittannië en het continent werd overigens geofficialiseerd in een lijst van te realiseren trans-Europese netten die de Europese Commissie voorstelde.

In juni 1993 maakte de werkgroep een document over aan de potentiële gebruikers. Het kreeg de titel "Gas Interconnector" en het gaf een beschrijving van de structuren voor de commerciële uitbating. Het document bevatte ook algemene technische en economische gegevens. Ten slotte duidde het Bacton en Zeebrugge aan als begin- en eindpunt van de onderzeese pijpleiding.

Een consortium van 9 internationale gasmaatschappijen besloot in december 1994 om in te staan voor de financiering, de opbouw en de exploitatie van het project op basis van een initiële capaciteit van 20 miljard m<sup>3</sup> gas per jaar in de richting Bacton-Zeebrugge (d.i. ongeveer 1,5 maal het verbruik van de Belgische markt) en van 9 miljard m<sup>3</sup> in de andere richting.

De Britse en Belgische administraties startten besprekingen om een bilateraal verdrag uit te werken waarin een regeling werd voorzien van het tracé, de doorgang op het continentaal plat, de diverse vergunningen, de milieu- en veiligheidsaspecten en de fiscale implicaties. Bij die besprekingen kon ruimschoots inspiratie gezocht worden bij de oplossingen waarvoor geopteerd werd in de Overeenkomst tussen België en Noorwegen die op 14 april 1988 werd ondertekend ter gelegenheid van de inplanting in België van de Zeepipe-gasleiding.

Op 10 december 1997 werd in Brussel de Overeenkomst ondertekend.

De Interconnector zal een essentiële schakel vormen in de trans-Europese gasnetten. Zij biedt immers de mogelijkheid tot aardgashandel in beide richtingen en zal enerzijds de gasconsumenten op het continent toegang verlenen tot de Britse gasproductie en anderzijds aan de Britse verbruikers toegang verlenen tot energiebronnen die reeds beschikbaar zijn op de continentale markt (gas uit Nederland, Noorwegen, Rusland en Algerije). De Interconnector biedt ook de mogelijkheden voor een grotere diversificatie en bevoorradingszekerheid op het vlak van aardgas.

Gelet op de specifieke bevoegdheid van het Vlaamse Gewest inzake het rationeel energieverbruik, kan in elk geval de groei van het aandeel van aardgas als primaire energiebehoefte als positief beoordeeld worden. Op 20 juni 2001 keurde het Vlaams Parlement het aardgasdecreet goed. Dat decreet regelt de aardgasvoorziening en de structuur van de aardgassector in Vlaanderen. Het zal ervoor zorgen dat een vrije aardgasmarkt mogelijk wordt.

De uitbouw van een verbinding met grote capaciteit tussen Bacton en Zeebrugge zal op economisch vlak voor België ingrijpende gevolgen hebben. Het Interconnector-project vertegenwoordigt een investering van 26 miljard BEF (644.523.165 euro). Onze bedrijven werden in nuttige orde gerangschikt en kregen grote bestellingen in de orde van 6 miljard BEF (148.736.115 euro). Vanaf Zeebrugge heeft de NV Distrigas op haar beurt haar transport-transitnet tot een grotere capaciteit kunnen uitbreiden. Dit project situeert zich in de verlenging van de Interconnector. Het brengt een nieuwe verbinding tot stand met de Nederlandse netten en een rechtstreekse verbinding met het Duitse net waarbij ook een nieuwe verbinding gecreëerd wordt met de Oost-Europese producenten. De rol van België als draaischijf van het Europese gas en belangrijk gastransitcentrum is aanzienlijk toegenomen.

De Interconnector is gebaseerd op twee onderscheiden juridische structuren. Enerzijds is er de vennootschap naar Engels recht Interconnector Limited die eigenaar is van de verbinding Bacton-Zeebrugge en anderzijds is er de vereniging naar Belgisch recht Interconnector Zeebrugge Terminal (IZT) die eigenaar is van de gasterminal.

De vennootschap Interconnector Ltd blijft volledig belastingplichtig aan het Verenigd Koninkrijk ter-

wijl de IZT samenwerkende vennootschap volledig onderworpen blijft aan de Belgische belastingheffing. In verband met de vrijstelling van Belgische belastingen waarvan Interconnector Ltd geniet, dient eraan herinnerd te worden dat een identieke vrijstelling wordt toegepast voor de Zeepipe-leiding die de Noorse gasvelden met Zeebrugge verbindt.

## II. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 geeft een aantal definities.

Artikel 2 bepaalt dat de pijpleiding zal opgericht en geëxploiteerd worden volgens de bepalingen van de Overeenkomst en in overeenstemming met en onderworpen aan de wetten van de staat onder wiens bevoegdheid ze ressorteert. De pijpleiding op het Continentaal Plateau valt deels onder de rechtsbevoegdheid van België en deels onder die van Groot-Brittannië.

Artikel 3 stelt dat het aardgas in beide richtingen kan vervoerd worden.

De artikels 4 en 5 handelen over de aanleg en de exploitatie van de pijpleiding.

De maatregelen die de veiligheid van de pijpleiding moeten waarborgen en de controle erop komen aan bod in de artikels 6 tot 8.

Artikel 9 regelt de toegang en het gebruik van de pijpleiding.

Artikel 10 bepaalt dat alle winsten, inkomsten en vermogenswinsten zijn vrijgesteld van inkomstenbelastingen in België indien de eigenaar-begunstigde resident is van het Verenigd Koninkrijk.

Het engagement van de beide regeringen om een ononderbroken doorgang van het aardgas te verzekeren staat in artikel 11, terwijl artikel 12 het heeft over het achterlaten van de pijpleiding of een deel ervan.

Artikel 13 regelt de samenstelling van de Interconnector-commissie.

Elk geschil over de interpretatie of de toepassing van de Overeenkomst wordt beslecht door de Interconnector-commissie of, bij ontstentenis ervan, door middel van onderhandelingen tussen de twee regeringen (artikel 14). Geschillen die niet op die manier kunnen worden beslecht, worden op ver-

zoek van één van de twee regeringen voorgelegd aan een scheidsgerecht.

Artikel 15 gaat over de toepassing van het Belgisch recht. Het principe van natrekking onder Belgisch recht is niet van toepassing op eender welk deel van de pijpleiding gelegen op het Continentaal Plateau van België of in de territoriale wateren of op het grondgebied van België, tijdens of na de constructie ervan. Het eigendomsrecht wordt gevestigd op basis van onderhandse overeenkomsten, toelatingen of anderszins.

Artikel 16 stelt dat niets van wat in de Overeenkomst bepaald is mag worden geïnterpreteerd als een aantasting van de rechtsbevoegdheid die iedere staat geniet overeenkomstig het internationaal recht op het Continentaal Plateau dat hem toebehoort.

De Overeenkomst treedt in werking op de datum van ontvangst van de laatste van de twee kennisgevingen (artikel 17). Ze zal voorlopig toegepast worden vanaf de datum van ondertekening en kan door beide regeringen op elk ogenblik contractueel gewijzigd of beëindigd worden.

## III. Procedureverloop

In zijn advies d.d. 10 juni 1999 (ref. 29.007/1) stelde de Raad van State dat, in zover de Overeenkomst ook van toepassing is op het vak van 2 km dat de kust verbindt met de ontvangsterminal in Zeebrugge, de Overeenkomst als een gemengde overeenkomst moet beschouwd worden omdat zij dan ook uitwerking heeft op de bevoegdheidsuitoefening door de bevoegde overheden van het Vlaamse Gewest.

De Werkgroep "gemengde verdragen" (WGV), adviesorgaan van de Interministeriële Conferentie Buitenlands Beleid (ICBB) legde in zijn vergadering d.d. 22 september 1999 het gemengde karakter (federaal/Vlaamse Gewest) van de Overeenkomst vast. De ICBB heeft op 2 februari 2000 die beslissing bekrachtigd.

In haar vergadering d.d. 16 maart 2001 besliste de Vlaamse regering om haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet houdende instemming met de overeenkomst en aan de bijhorende memorie van toelichting. Tevens werd de Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid, gelast om het advies van de Raad van State in te winnen.

In zijn advies d.d. 10 mei 2001 maakte de Raad van State een opmerking op het feit dat de overeenkomst voorlopig wordt toegepast vanaf de datum van ondertekening. Krachtens artikel 167, § 3, van de Grondwet hebben verdragen eerst gevolg nadat zij de instemming van het betrokken parlement hebben verkregen. Volgens de Raad verdient het dan ook aanbeveling in de toekomst te vermijden bepalingen betreffende de voorlopige toepassing in een verdrag op te nemen. De voorlopige inwerkingtreding van verdragen wordt door de Vlaamse regering slechts uitzonderlijk afgesproken met buitenlandse partners, precies wegens het grondwettelijke bezwaar. In dit geval was die werkwijze onvermijdelijk wegens het belang van deze aangelegenheid en haar dringend karakter.

De Raad van State maakte ook een aantal legistische opmerkingen. De voordrachtformule, artikel 2 van het decreet en de ondertekening werden aangepast volgens die opmerkingen en conform de omzendbrief VR 2000/4 d.d. 8 september 2000.

De Raad van State merkte ook op dat er geen advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) was. Dat advies werd aangevraagd. In zijn advies d.d. 16 juli 2001 sluit het dagelijks bestuur van de SERV zich aan bij het ontwerp van decreet. De Vlaamse sociale partners vinden de aanleg van deze pijpleiding belangrijk omdat dit via een milieuvriendelijke vervoerswijze mogelijkheden biedt voor een grotere bevoorradingszekerheid op het vlak van aardgas en voor een toename van het aandeel van aardgas in het energieverbruik.

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Patrick DEWAEL

*De minister-vice-president van de Vlaamse regering,  
Vlaams minister van Mobiliteit,  
Openbare Werken en Energie,*

Steve STEVAERT

*De Vlaamse minister van Binnenlandse  
Aangelegenheden, Ambtenarenzaken  
en Buitenlands Beleid,*

Paul VAN GREMBERGEN

---

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met de overeenkomst tussen de regering van het koninkrijk België en de regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland inzake het vervoer van aardgas door middel van een pijpleiding tussen het koninkrijk België en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, ondertekend in Brussel op 10 december 1997

DE VLAAMSE REGERING,

Op het gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

De overeenkomst tussen de regering van het koninkrijk België en de regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland inzake het vervoer van aardgas door middel van een pijpleiding tussen het koninkrijk België en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, ondertekend in Brussel op 10 december 1997, zal volkomen uitwerking hebben met ingang van 10 december 1997.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Financiën, Begroting,  
Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden,*

Patrick DEWAELE

*De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie,*

Steve STEVAERT

*De Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen,*

Mieke VOGELS

*De Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking,*

Bert ANCIAUX

*De Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming,*

Marleen VANDERPOORTEN

*De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme,*

Renaat LANDUYT

*De Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw,*

Vera DUA

*De Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport,*

Johan SAUWENS

*De Vlaams minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media,*

Dirk VAN MECHELEN

---

ONTWERP VAN DECREET

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Patrick DEWAEL

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie en de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid ;

*De minister-vice-president van de Vlaamse regering,  
Vlaams minister van Mobiliteit,  
Openbare Werken en Energie,*

Na beraadslaging,

Steve STEVAERT

BESLUIT :

De minister-vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

*De Vlaamse minister van Binnenlandse  
Aangelegenheden, Ambtenarenzaken  
en Buitenlands Beleid,*

Paul VAN GREMBERGEN

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

De overeenkomst tussen de regering van het koninkrijk België en de regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland inzake het vervoer van aardgas door middel van een pijpleiding tussen het koninkrijk België en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, ondertekend in Brussel op 10 december 1997, zal volkomen gevolg hebben met ingang van 10 december 1997.

Brussel, 5 oktober 2001.