

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening*

Nota voor de Vlaamse regering

Betreft:

Overeenkomst tussen het koninkrijk der Nederlanden en het koninkrijk België betreffende het verdedigen van de oevers langs de Westerschelde tegen inschaling.

VERTROUWELIJK
PERSOONLIJK

1. Inleiding

Op 6/01/1993 werd tussen Nederland en België de overeenkomst tussen het koninkrijk der Nederlanden en het koninkrijk België betreffende het verdedigen van de oevers van de Westerschelde (bijlage 1) door beide partijen ondertekend.

Vooraf had de Vlaamse regering over deze overeenkomst beraadslaagd.

In zitting van 31/07/1991 besliste de Vlaamse regering haar goedkeuring te hechten aan de bovenvermelde overeenkomst en de gemeenschapsminister van Openbare Werken en Verkeer te machtigen deze overeenkomst te ondertekenen (zie VE/PV/1991/31-punt 9.1 als bijlage 3).

Overeenkomstig dezelfde beslissing, werd op 29/10/1991 de toenmalige voorzitter van de Vlaamse Executieve een ontwerp van brief gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken voorgelegd, teneinde de nationale regering in te lichten over de genomen beslissing (zie bijlage 3).

Namens België werd de overeenkomst evenwel slechts ondertekend door de nationale instanties. De ratificatieprocedure is nog niet opgestart.

Ingevolge de bijzondere wet van 5/05/1993 betreffende de internationale betrekkingen van de gemeenschappen en de gemeenten, moet de ratificatieprocedure nu verder gezet worden door het Vlaamse Gewest.

2. Uitvoering van de overeenkomst

Op de basisallocatie 54.01 van programma 64.20 wordt sinds 1991 jaarlijks een bedrag voorzien als "terugbetaling aan Nederland van de, door de staat (gewest verrichte investeringsuitgaven mbt. de Westerschelde".

De kredieten dienen in de eerste plaats om het Belgische aandeel te betalen in de herstelling van de Scheldeoever op Nederlands grondgebied, zoals besproken in het verdrag van 6/01/1993 terzake.

De totale tussenkomst van het Vlaamse Gewest werd destijds geraamd op 1 miljard frank, maar blijkt nu beperkt te blijven tot circa 730 miljoen frank. De uitgaven werden gespreid over de begrotingsjaren 1991 tot en met 1995.

In 1994 was een bedrag op de begroting voorzien van 178 MF.

Hiervan werd 16 MF effectief voor de oeververdedigingen van de Westerschelde vastgelegd.

Op de basisallocatie 54.01 programma 20, organisatieafdeling 64 werd voor 1995 een bedrag voorzien van 274,5 MF aan vastleggingskredieten.

Het saldo van de herstelling van de oevers zal met deze kredieten uitgevoerd worden.

De overeenkomst van 6/01/1993 werd aldus reeds de facto uitgevoerd. Dit was mogelijk door de opname van volgend artikel in de diverse begrotingsdecreten:

"De minister bevoegd voor de openbare werken wordt ertoe gemachtigd binnen de perken van de begroting het Belgisch aandeel in de herstelling van de oevers van de Westerschelde noodzakelijk wegens de versnelde inschaling ingevolge de baggagemerken, aan te rekenen en te vereffenen ten laste van de basisallocatie 54.01 programma 20 organisatieafdeling 64".

3. Ratificatie van de overeenkomst

De vraag stelde zich hoe de verdere procedure tot ratificatie van de overeenkomst diende afgehandeld te worden, rekening houdend met de ondertussen verder doorgevoerde regionalisering. Advies werd gevraagd aan de administratie Externe Betrekkingen, die een voorstel formuleerde in haar nota van 1/08/1994 (bijlage 4). Ik kan mij volledig aansluiten bij dit advies.

Het betreft hier een overeenkomst tussen enerzijds het koninkrijk der Nederlanden en anderzijds het koninkrijk België. De eerste aanzet tot deze overeenkomst kwam tot stand in de eerste helft van de jaren tachtig toen deze materie nog ontegensprekelijk nationaal was.

Sinds mei 1993 is het Vlaams gewest niet alleen inhoudelijk bevoegd in deze aangelegenheid, maar ook voor het sluiten van verdragen in zijn bevoegdheidsdomeinen. Noch de grondwet, noch de bijzondere wet van 5/05/1993 betreffende de internationale betrekkingen van de gemeenschappen en de gewesten, bevatten bepalingen over de voortzetting van hangende procedures voor het sluiten van verdragen.

Naar analogie met de overdracht van de inhoudelijke bevoegdheden, moet bij gemis van een grondwettelijke en een wettelijke bepaling aangenomen worden dat omwille van het beginsel van de continuïteit van de openbare macht de hangende procedures voor het sluiten van verdragen slechts kunnen voortgezet worden door de inmiddels bevoegd geworden overheid, in dit geval het Gewest.

De verdragtekst kan niet zonder meer door de Vlaamse Raad goedgekeurd worden. De volgende procedure zou gevolgd worden:

1° De federale overheid wordt verzocht te melden aan de Nederlandse overheid via een wisseling van brieven tussen de gemachtigde ministers, dat in aanvulling van artikel 21 van het verdrag de termen van dit verdrag in verband met de Belgische overheid als vervangen moeten worden beschouwd door de Vlaamse.

2° na instemming van Nederland wordt een ontwerp van decreet tot goedkeuring bij de Vlaamse Raad ingediend, waarbij zowel de ondertekende verdragstekst als de uitgewisselde brieven worden gevoegd;

3° na goedkeuring van de Raad volgt de beslissing van de Vlaamse regering tot ratificatie en de uitvoering ervan, met inbegrip van de bekendmaking van het decreet, de ondertekende tekst en de gewisselde brieven in het Staatsblad.

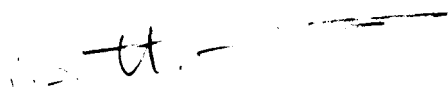
4. Advies van de Inspectie van Financiën

Ik voeg hierbij het advies d.d. 4/05/1995 van de Inspectie van Financiën, kenmerk D.I. 155/WW/63. De Inspectie van Financiën heeft geen opmerkingen bij de voorgestelde beslissing.

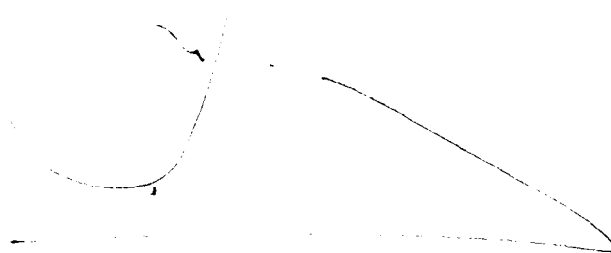
5. Voorgestelde beslissing

De Vlaamse regering:

- belast de Vlaamse minister, bevoegd voor Externe Betrekkingen, aan de federale overheid te vragen aan Nederland, via een wisseling van brieven tussen de gemachtigde ministers, te melden, dat in aanvulling van artikel 2 I van het ontwerpverdrag de termen van dit verdrag in verband met de Belgische overheid als vervangen moeten worden beschouwd door het Vlaamse Gewest, daar krachtens artikel 6, §1.X, 2^o, 4^o en 5^o van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen en de grondwetsherziening van 5 mei 1993 het Vlaamse Gewest bevoegd is voor de Schelde met inbegrip van de internationale bevoegdheid o.m. tot het sluiten van verdragen.



MARIA DE SMET
Kabinetschef



Luc Van den Brande
Minister-president van de
Vlaamse regering

Eddy Baldewijns
Vlaams Minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening

Bijlagen:

1. Overeenkomst van 6/0 I/ 1993 tussen het koninkrijk der Nederlanden en het koninkrijk België betreffende het verdedigen van de oevers van de Westerschelde tegen versnelde inscharing.
2. De beslissing van de Vlaamse Executieve van 31/07 1991 (VE/PV/1991/31-punt 91).
3. De brief aan de voorzitter van de Vlaamse Executieve van 29/10/ 1991.
4. De nota van de administratie Externe Betrekkingen van 1/08/ 1994 en van 30/08/1995
5. Advies van de Inspectie van Financiën d.d. 4/05/1995, kenmerk D. I.155/WW/63.